



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Henkilötunnuksen uudistamista ja valtion takaaman identiteetin hallinnoimista koskeva hanke

Anneli Kupari,  
Kehityspäällikkö VM/DVV  
Kela/Toimittajayhteistyökokous 18.8.2021

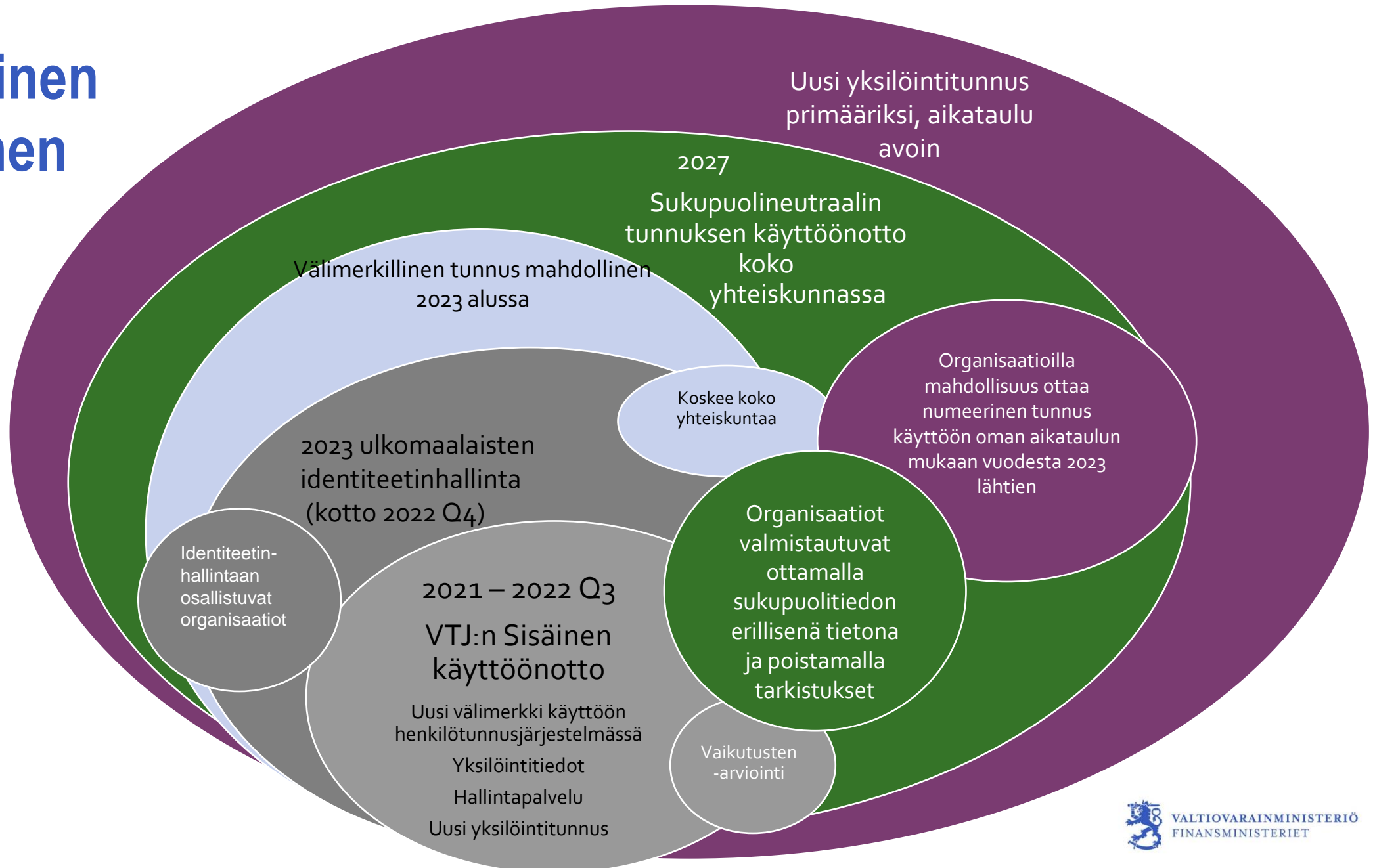
# Esityksessä keskeiset muutokset

1. Uusi välimerkki riittävyden varmistamiseksi
2. Ulkomaalaisten laajennus, etärekisteröinti
3. HETU muuttaminen
4. Sukupuolineutraalisuus
5. Uusi yksilöintitunnus

# Hankkeen toimikausi, tavoite ja tehtävät

- Hankkeen toimikausi 1.12.2020 – 31.12.2022
- Hankkeen tavoitteena on tehdä esitys kansalliseksi toimintamalliksi henkilöiden yksilöimiseen Suomessa ja kuvata viranomaisten rooli henkilöön liittyvien ydintietojen hallinnassa.
- Hankkeessa pyritään ratkaisemaan niitä kysymyksiä, joita nykyisen henkilötunnuksen käyttäminen ja käyttämiseen liittyvät toimintatavat ovat synnyttäneet.
- Hankkeen ajankohtaiset hankesivun kautta.  
[https://vm.fi/henkilotunnuksen-uudistamisen-hanke.](https://vm.fi/henkilotunnuksen-uudistamisen-hanke)

# HETU – Vaiheittainen eteneminen





VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Henkilötunnusten riittävyys

Välimerkkien lisääminen ratkaisuna

Seppo Ränninranta, kehityspäällikkö, Digi- ja väestötietovirasto  
HETU tekninen alatyöryhmä pj

# Ratkaistava ongelma – tunnusten riittävyys

- Henkilötunnuksia rajallinen määrä päiväkohtaisesti ja vuosikohtaisesti, vuosisadasta riippumatta
  - Tunnuksia jaetaan päiväkohtaisesti tunnuksen loppuosaan 002-899 väliltä, 9-alkuiset eivät virallisia tunnuksia (testikäyttöön)
  - Loppuosan parilliset tunnukset varattu naisille ja parittomat miehille
- Tunnukset loppumassa lähitulevaisuudessa 1900 –luvun tietyiltä päiviltä: 1.1.90, 1.1.86 ja 1.1.94 kriittisimpiä päiviä
- Miehille rekisteröidään tunnuksia enemmän kuin naisille
- Vuoden 2020 lopussa kriittisille päiville vapaana muutamia kymmeniä tunnuksia
- Ilman toimenpiteitä tunnukset loppuvat joiltain päiviltä 2022-2023 aikana

# Ratkaisu: Lisää välimerkkejä henkilötunnukseen

- Muutosvaikutuksiltaan pienin (vaihtoehtoisiin ratkaisuihin nähden)
- Ei muuta tunnuksen semantiikkaa merkittävästi. Tunnuksella sama rakenne ja pituus kuin nykyisin
- Jo annettuihin henkilötunnuksiin ei tulisi muutoksia
- Henkilötunnus vain kokonaisena merkkijonona uniikki
- Uusia yksilönumeron antoalueita otettaisiin käyttöön nykyisen antoalueen loputtua
- Uudet välimerkit osoittaisivat syntymäajan syntymävuosisadan ja uuden antoalueen

# Ratkaisu: Lisää välimerkkejä henkilötunnukseen

- Käytetään uusina välimerkkeinä aakkosia versaalimuodossa
  - 2000 –luvulla samaa sarjaa laskevasti (A->) B:stä alkaen
  - 1900 –luvulla nousevasti, päinvastaisesta suunnasta Y:stä alkaen
  - Ei käytetä ”skandeja”.
  - Ei käytetä tarkistemerkin tapaan niitä aakkosia jotka voivat sekoittua kirjoittaessa helposti numeroihin (G, I, O, Q ja Z)
    - Y, X, W, V, U = 1900
    - B, C, D, E, F = 2000



# Jokainen uusi vuosisatamerkki olisi uusi antoalue

Esimerkki alla mainituilla antoaluejaolla:

+, -, A = 1800, 1900 tai 2000

-, Y, X, W, V, U, T, S, R, P, N = 1900

**A**, B, C, D, E, F, H, J, K, L, M = 2000

Syntynyt 10.01.1990  
nykyinen antoalue  
yksilönumero 999

100190-9999P

Syntynyt 10.01.1990  
antoalue Y  
yksilönumero 999

100190Y9999P

Syntynyt 10.01.1990  
antoalue X  
yksilönumero 999

100190X9999P

Syntynyt 10.01.2090  
Antoalue A  
yksilönumero 999

100190A9999P

10.01.2090  
antoalue B  
yksilönumero 999

100190B9999P

10.01.2090  
antoalue C  
yksilönumero 999

100190C9999P

➤ Tunnus yksilöivä vain vuosisatamerkin kanssa

Huom. Esimerkin yksilönumero ei ole todellisuudessa käytössä. Numero annetaan väliltä 001 – 899.

# Ulkomaalaisten rekisteröinti

Anneli Kupari, HETU identiteetinhallinnan alatyöryhmä

# Ulkomaalaisten rekisteröinti

1. Mahdollistetaan identiteetin muodostuminen aikaisemmin asiointiprosessin alussa virkailijan toimesta. Käyttötapauksena pakolaiset ja turvapaikanhakijat.
2. Mahdollistetaan ulkomaalaisten rekisteröinti etänä sähköisen etärekisteröintiprosessin kautta. Käyttötapauksena erityisesti opiskelijat, työperäinen maahanmuutto.

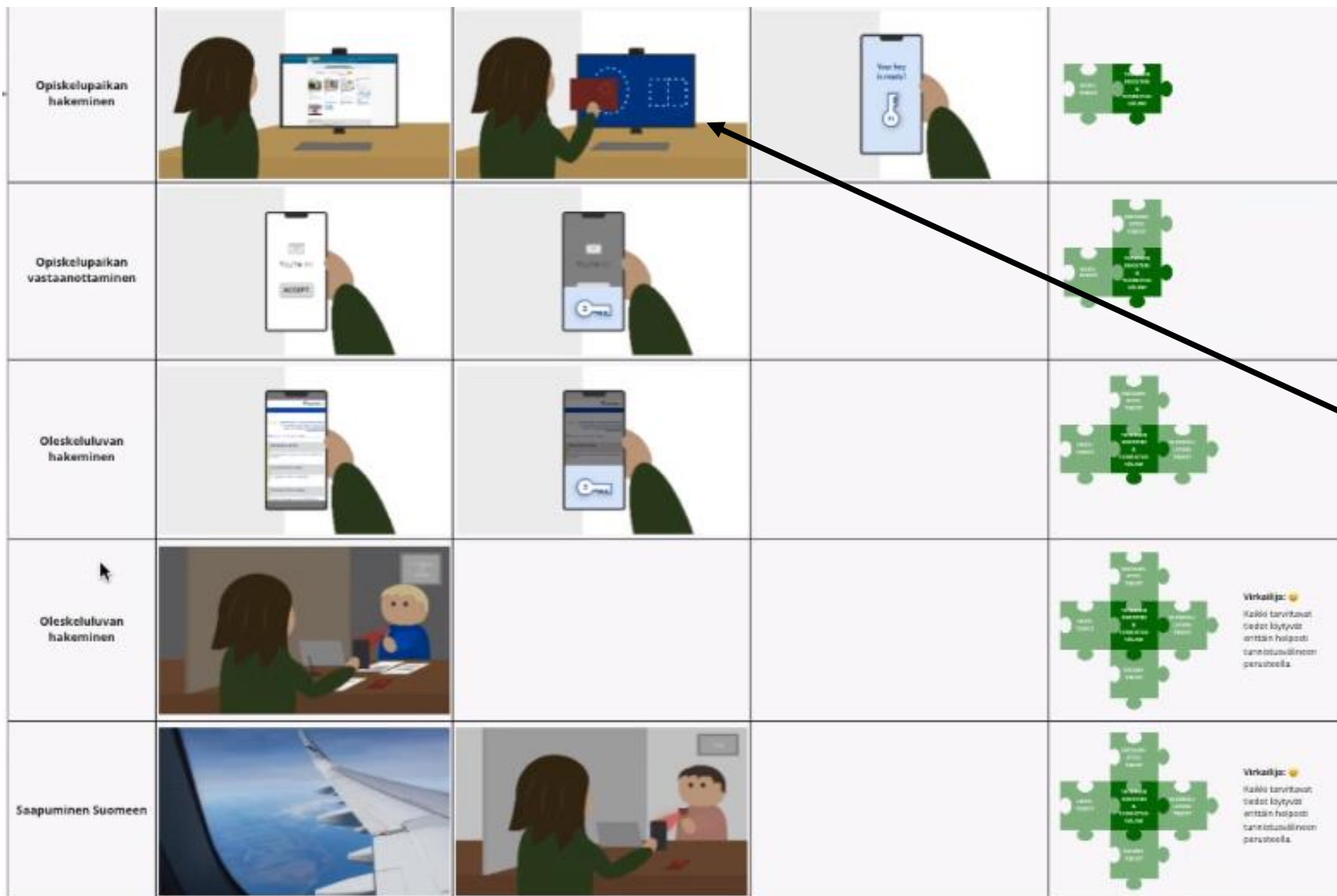
# Käsitteet

- Etärekisteröinti
  - Henkilöllisyyden etärekisteröinti on prosessi, jolla ydinidentiteetti luodaan väestötietojärjestelmään rekisteröitävän toimesta hyödyntäen ei-kasvokkain tapahtuvaa sähköistä rekisteröintiprosessia. Prosessissa luodaan ydinidentiteetti väestötietojärjestelmään hyödyntäen yksilöintitietoja, joita edellytetään moni-identiteettitietojen estämiseksi. Ydinidentiteetin luomisen yhteydessä luodaan myös henkilötunnus, johon muut identiteetin hallintapalveluun tukeutuvat palvelut ja toiminnot voivat luottaa.
- Pakollinen yksilöintitieto
  - Se rekisteröitävä tietojoukko, jolla henkilöidentiteetille voidaan perustaa uusi rekisteri-identiteetti VTJ:hin ja antaa kansallinen yksilöivä tunnus ja muut mahdolliset tunnisteet.
- Yksilöintitiedot
  - Tieto tai tietojoukko, jonka perusteella toimija tai objekti on yksilöitävissä.

# Rekisteröinti virkailijan toimesta asiointiprosessin alussa

- Käyttötapauksena usein pakolaiset tai turvapaikanhakijat
- Jos virallisia asiakirjoja ei ole, keskitetyn VTJ identiteetin luomisen edellytyksenä biometrinen tunnistaminen. Näin pyritään estämään moni-identiteettien syntymistä.
- Keskitetty VTJ identiteetti voidaan luoda heti asiointiprosessin alussa (nykyisin, kun oleskelulupa myönnetty).
- Ydinidentiteettiin perustuen henkilö saa käyttöönsä henkilöllisyyden osoittamisen ratkaisun, jolloin käyttäjän asiointi helpottuu.
- Keskitetyn identiteetin johdosta ei ole tarpeen luoda organisaatiokohtaisia keino tunnuksia henkilön tietojen käsittelemiseksi.

# Case etärekisteröinti: EU:n ulkopuolinen opiskelija hakee opiskelupaikkaa Suomesta



Pakolliset yksilöintitiedot:  
Suomen hyväksymä matkustusasiakirja (nimi, syntymäaika, sukupuoli, kansalaisuus)

Pääteltävät tiedot kuten tunnistuksen tapa ja tiedon lähde.

Henkilön itse ilmoittamia tietoja kuten yhteysosoite, sähköposti.

# Identiteetin etärekisteröinti

VTJ tietopalvelut:  
Vielä epäselvää  
edellytetäänkö tunnistuksen  
tapa tietoa, jotta saa  
etärekisteröityneen  
identiteetin tiedot.

Identiteetti keskitettyyn väestötietojärjestelmään (VTJ) asiointin alussa.

Henkilön yksilöinti virallisesta asiakirjasta saatujen tietojen avulla.

Identiteettiin liitetään yksilöintitietoja ja henkilötunnus VTJ:ssä.

Myöhemmät asiointit voidaan liittää samaan identiteettiin VTJ:n avulla.



# Sukupuolineutraali henkilötunnus



# Sukupuolineutraali henkilötunnus

- Uudet tunnukset annetaan sukupuolineutraalina (= satunnainen yksilönumero) 1.1.2027 alkaen.
  - Vanhat tunnukset pysyvät ennallaan.
  - Sukupuolitietoa ei voi/saa enää lukea hetusta. Jokaisen organisaation arvioitava, onko sillä tarvetta sukupuolitiedon käsittelylle, ja tarvittaessa luotava edellytykset sen erilliseen käsittelyyn.

# Henkilötunnuksen muuttamisen helpottaminen

# Hetun muuttamisen helpottaminen

- Taustalla Vastaamo-tietomurto ja hallituksen linjaus, että helpotetaan hetun muuttamista identiteettivarkauden seurauksena.
- HE-luonnos ollut lausuntokierroksella vuodenvaihteessa.
  - Asian jatkovalmistelu siirretty osaksi laajempaa hetu-järjestelmän kehittämistä.
- Muut suojakeinot todennäköisesti sekä identiteettivarkauden uhrin että hetua käsittelevien organisaatioiden näkökulmasta tehokkaampia ja tarkoituksenmukaisempia.
  - Jatkovalmistelussa saatetaan päätyä siihen, ettei muutosta kannata tehdä ainakaan aiemmin suunnitellussa laajuudessa.

# Uusi yksilöintitunnus

# Taustoitusta: Uusi rinnakkainen yksilöintitunnus

- Hankkeen asettamispäätöksessä asetettu tavoitteeksi
  - Tarkoituksena on luoda nykyiselle HETU:lle **rinnakkainen** yksilöintitunnus, jota voitaisiin hyödyntää esimerkiksi erilaisissa sähköisen asioinnin käyttötilanteissa sekä tietojen vaihdossa henkilötunnuksen sijaan
- Organisaatiot **voivat käyttää** rinnakkaista tunnistetta, mutta se **ei ole pakollista**
- Tunnus on toissijainen suhteessa henkilötunnukseen
- Henkilötunnuksen **korvaamiseen** pitkällä aikavälillä **varaudutaan**, mutta sille **ei ole asetettu tavoiteaikataulua**.
- Henkilötunnuksen käyttö nykyiseen tapaan mahdollista
- Käyttöönotto rinnakkaiseen käyttöön mahdollista 2023

# Uusi yksilöintitunnus: miksi?

- Rinnakkainen tunnusjärjestelmä on mahdollistava muutos kahdella tavalla
  - Se antaa organisaatioille mahdollisuuden rakentaa digitaalisia palveluita keskitetysti hallitun identiteetin varaan ilman tarvetta käyttää henkilötunnusta tai vähintään siten, että HETUa käsitellään vain taustajärjestelmässä
  - Samalla Suomeen rakentuu pitkällä aikavälillä infrastruktuuria uudelle tunnusjärjestelmälle, joka voisi korvata nykyisen henkilötunnuksen
- Uuden tunnusjärjestelmän suuret kustannukset muodostuvat muutoksista, jotka tulee tehdä suureen joukkoon tietojärjestelmiä suhteellisen lyhyessä ajassa.
- Jos siirtymäaika on pitkä (esim. 20 vuotta) ja muutoksia tehdään uusia järjestelmiä rakennettaessa/vanhoja uudistettaessa, pitäisi muutoksen olla kustannusneutraali tai lähellä sitä.



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

**Kiitos!**

**Anneli Kupari, kehityspäällikkö**

anneli.kupari@vm.fi (31.8.2021 saakka),  
anneli.kupari@dvv.fi

[Anneli.kupari@vm.fi](mailto:Anneli.kupari@vm.fi)